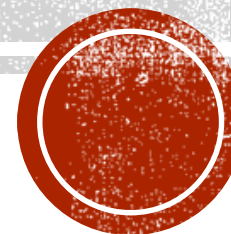


FIGURA DEL JURISTA COMO ASESOR

GESTIÓN PATRIMONIAL



- **GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS.**
- **TASAS E IMPUESTOS DE LOS CENTROS PENITENCIARIOS. EXENCIONES.**



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

Los **EP**:

- Son el espacio físico de cumplimiento de condena y convivencia de personas privadas de Libertad.
- La **CONSTRUCCIÓN** conlleva un elevado coste y mucho tiempo, por ello, es necesario:
 - **racionalizar y rentabilizar** estas inversiones
 - **planificar** su número, ubicación

Valorando:

- circunstancias presentes y
- la evolución a seguir en la clasificación de penados y modos de ejecución.

Corresponde a la SGIP: La **DIRECCIÓN, ORGANIZACIÓN E INSPECCIÓN** de la IP, SALVO CAs que hayan asumido en sus **ESTATUTOS** la EJECUCIÓN de la legislación Penitenciaria(actualmente Cataluña y PV)



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

PLAN DE AMORTIZACIÓN Y CREACIÓN DE CENTROS PENITENCIARIOS (PACEP).

- El **PACEP** recoge las **decisiones políticas de carácter estratégico** como la **LOCALIZACIÓN** de los EP
- El **primer PACEP** se **APROBÓ** por el Consejo de Ministros, en su reunión del **día 5 de julio de 1991,**

En la **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DEL PACEP** se establecían los siguientes **OBJETIVOS:**

- 1.- **Aumento en el ritmo de construcción de inmuebles penitenciarios**, a fin de adecuar demanda y oferta de plazas.
- 2.- **Amortización de Centros poco rentables**, con cuyo valor patrimonial deben ser cubiertos en gran parte los costes de nuevas construcciones.
- 3.- **Racionalidad y rentabilidad de las construcciones** de acuerdo a las siguientes **premisas:**
 - EP con un nº aprox. de **950 plazas**, que los hacen rentables en **costes** de personal y vigilancia exterior por las FCSE
- 4.- **Homologación en diseño y materiales**, que abaraten los costes, lo que por los primeros estudios realizados puede llegar a suponer hasta un millón de reducción coste-plaza.



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

3.- **SOCIEDAD ESTATAL DE INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS PENITENCIARIOS, S.A.**

- **Creada** por **Acuerdo de Consejo de Ministros de 21 de febrero de 1992**, para llevar a cabo el PACEP
- Tiene naturaleza de **Sociedad Mercantil Anónima y carácter estatal** (capital enteramente público).
- Se **financia** de:
 - Las **aportaciones** que se llevan a cabo a través de los **PGE** y
 - **Venta de los inmuebles** que se determinan como amortizables en el PACEP.

A.- OBJETO SOCIAL:

El **desarrollo y ejecución** de los programas y actuaciones contenidos en el PACEP, según directrices de la SGIP:

- a) Realizar cuantas actividades de **asesoramiento y gestión urbanística** se precisen para el desarrollo del citado Plan.
- b) **Localizar y adquirir los inmuebles** precisos, así como realizar el **pago de las adquisiciones** efectuadas por la **Administración Penitenciaria**
- c) **Redactar los proyectos de ejecución de las obras.**
- d) **Convocar y adjudicar los contratos para la ejecución de las obras** por los procedimientos legalmente establecidos,
- e) **Promover y ejecutar las obras** de urbanización, construcción, edificación, dotación, así como el **equipamiento** que sean precisos para la puesta en servicio de los nuevos centros y dependencias penitenciarios.



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

4.-REVISIONES DEL PACEP.

El **PACEP** aprobado por Acuerdo de Consejo de Ministros de 5 de julio de 1.991, ha sido **MODIFICADO Y AMPLIADO** por **Acuerdos de Consejo de Ministros de fecha:**

1 de marzo de **1.996**, 30 de abril de **1.998**, 10 de marzo de **2000**, 13 de julio de **2001**, 2 de noviembre de **2001**, 24 de enero de **2003**, 2 de diciembre de **2005**, 24 de septiembre de **2010**, 4 de marzo de **2011** y 4 de noviembre de **2011**, 5 de julio de **2013**, 18 de Enero de **2019** y 12 de Noviembre de **2022**

FINALIDAD de las modificaciones del PACEP:

- **Actualizar** las previsiones y planificación del Plan de acuerdo con las **necesidades penitenciarias.**
- **Incorporando** nuevos EP, CIS, y Unidades de Madres



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

La revisión del PACEP efectuada en 2019 es motivada:

- **Aprovechamiento más eficiente** de los recursos financieros.
- Tendencia de la **evolución de la población reclusa y tipo de pena** a cumplir, que pone de manifiesto que los EP existentes pueden dar cobertura a las necesidades futuras previstas, y sólo es necesario incidir en la inversión de las actuales infraestructuras.
- **Homogeneizar condiciones** de habitabilidad, salubridad y seguridad que a su vez Homogeneizan un standard de calidad.
- **Incremento del número de UCH**



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

Con las inversiones llevadas a cabo en el PACEP de 2019, que se extenderá hasta el 2026, se acometerán las siguientes actuaciones:

- Adecuación de **53 EP**
- Reforma parcial de **10 CIS**
- Rehabilitación integral del **CP del Dueso, CIS Victoria kent y 14 UCH**
- **Homogeneización de seguridad perimetral** de CP contruídos
- **Gestión centralizada de los sistemas de seguridad** interior de EP creados antes del 2013 por su obsolescencia y grado de deterioro.
- Inversiones de alto impacto en **Instalaciones obsoletas referidas a salubridad**, en aquellas que contribuyan al **ahorro y eficiencia energética, consumo responsable** dando cumplimiento así a la normativa sectorial en materia medioambiental.



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

- Con las inversiones que se proyectan en el **último PACEP de 2022**, que se extenderá hasta 2028, se acometerán las siguientes actuaciones:

- **CONSTRUCCIÓN:**

- La **Sede de los Servicios Centrales** de la Secretaría General, que **de cabida** a la Entidad Estatal de Trabajo Penitenciario y Formación para el Empleo, un centro de formación y un espacio memorial en los terrenos de la antigua Prisión de Carabanchel dado el carácter de histórico de la Prisión de Carabanchel (1944-2008) que constituye un patrimonio simbólico, político y memorial de enorme valor,
- Del **Centro de Estudios Penitenciarios en Cuenca** con la doble finalidad de mejorar el servicio público, dado que ese tipo de entornos han demostrado una gran capacidad para generar sinergias en el ámbito de la formación dentro del propio Ministerio del Interior; así como atenuar las consecuencias del despoblamiento que la Comisión Europea ya ha advertido en la provincia de Cuenca.
- De un **Hospital Psiquiátrico** dependiente de la Administración Penitenciaria aprovechando los terrenos que ya tiene SIEPSE en el término de **Siete Aguas** y lo que hasta la fecha está construido. Ello por el déficit de este tipo de recursos dado que la Administración Penitenciaria solo cuenta con dos Hospitales Psiquiátricos, insuficientes para atender la demanda que se ha visto notablemente incrementada.

- **GRAN REFORMA:**

- Del centro penitenciario de Alcalá de Guadaira para habilitarlo como Hospital Psiquiátrico dependiente de la Administración Penitenciaria, con el consiguiente cierre del Hospital Psiquiátrico de Sevilla
- CP de Burgos , Tenerife y CIS de Victoria Kent



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

■ **ELIMINACIÓN DEL PLAN DE OBRAS DE REFORMA A REALIZAR:**

- El **Hospital Psiquiátrico de Sevilla** por su traslado al CP de Alcalá de Guadaira
- **Centro Penitenciario de Basauri**, este último dado que ha sido objeto de traspaso al País Vasco en virtud del RD 474/2021, de 29 de septiembre

■ **INCLUSIÓN EN EL PLAN DE OBRAS DE REFORMA:**

- El **CP de Puerto I.**

■ **NUEVAS UNIDADES DE CUSTODIA HOSPITALARIA:**

- En **Málaga – Antequera**, para poder prestar asistencia sanitaria a los internos del CP Málaga II dada la distancia de este centro a la Unidad de Custodia del Hospital de Málaga.

■ **EXCLUIR EN LA RELACIÓN DE INMUEBLES A AMORTIZAR DEL PACEP LOS CENTROS PENITENCIARIOS:**

- **Guadalajara Mujeres**
- **Ceuta**
- Asimismo, como consecuencia del traspaso de funciones al País Vasco, por Real Decreto 474/2021 de 29 de junio, se excluye de amortización el **CP de Basauri** y se prevé la **aportación** a SIEPSE del **CP de San Sebastián (Martutene)** una vez se **haga efectivo el traspaso del nuevo CP Norte III.**



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

5.-DESARROLLO IMPLANTACIÓN DE UN INMUEBLE PENITENCIARIO.

A.- Localización de suelo, gestión patrimonial y tramitación urbanística y medioambiental.

La **adquisición de terrenos para la construcción de un EP** exige la concurrencia de unos determinados **requisitos o condiciones:**

- Clasificación urbanística del suelo,
- Distancia a la capital más próxima,
- Accesibilidad, Entorno, Superficie, Topografía, Suministro de electricidad, Suministro de agua, Vertido de aguas residuales, Telefonía, Red de Datos.

Una vez realizado una valoración según los criterios señalados de diferentes ubicaciones, la **SGIP decide el emplazamiento definitivo** del inmueble penitenciario a construir.

B.- **Levantamientos topográficos, estudios geotécnicos e hidrogeológicos necesarios.**

C.- **Redacción anteproyecto**; envío a la Secretaría General de Instituciones Penitenciarias; informes de la SGIIPP;
Redacción proyecto básico, proyecto de movimiento de tierras y proyecto de ejecución.

D.- Paralelamente a la anterior, se redactan los **proyectos de instalaciones de seguridad e infraestructuras** (agua, vertido, EDAR,

E.- Fase de **licitación de la obra principal y su ejecución, suministro e instalación del equipamiento y las pruebas finales.**



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

6.-ENTREGA DEL INMUEBLE A LA SGIP

Una vez finalizado el inmueble y llevado a cabo las pruebas finales de funcionamiento, se procede a la **entrega del inmueble** para el uso penitenciario. Dicha entrega se realiza en diferentes fases:

A.- Firma del **CONVENIO DE CESIÓN DE USO TEMPORAL GRATUITO** del inmueble, entre la SGIP y la Sociedad Estatal de Infraestructuras y Equipamientos Penitenciarios.

B.- Una vez puesto el inmueble en funcionamiento y llevado a cabo la subsanación de deficiencias que se observen, se procede a la firma del **ACTA DE ENTREGA FINAL AL USUARIO**. Por este Acto, el Promotor (SIEP), hace entrega al Usuario Final (Instituciones Penitenciarias), de la infraestructura identificada, con todas las instalaciones y elementos que le son propios.

C.- Posteriormente, SIEP, S.A., procede a la firma de la correspondiente **ESCRITURA DE REDUCCIÓN DE CAPITAL SOCIAL** (cuya finalidad es la devolución de aportaciones, formalizando la integración en el Patrimonio del Estado del inmueble construido).

D.- Llevada a cabo la integración en el Patrimonio del Estado del inmueble, se procede a la **AFECTACIÓN DEL MISMO A LA SGIP**, a través de la firma de la correspondiente Orden Ministerial de Afectación y posterior Acta de Afectación.



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

7.-AFECTACIÓN DEL EP AL DOMINIO PÚBLICO

- En ejecución del PACEP, un **nuevo EP se ha integrado en el Patrimonio del Estado**, siendo **titularidad de la AGE** que lo ha adquirido, mediante escritura pública, por:
 - **Reducción de capital y devolución de aportaciones de (SIEPSE).**
- Posteriormente, el **Ministerio del Interior solicita a la DG de Patrimonio la AFECTACIÓN** del referido inmueble con destino a la SGIP.

El artículo 68.1 de la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas, atribuye al titular del **Ministerio de Hacienda acordar la afectación** de bienes y derechos del Patrimonio del Estado a los Dept. Ministeriales.

Formalizada el Acta de Afectación, (firmada entre un representante del Ministerio de Hacienda y de la SGIP) corresponderá al Ministerio del Interior – **SGIP**- el ejercicio de las **competencias demaniales**, sobre el edificio, incluidas: conservación, defensa y administración y demás actuaciones que requiera su correcto uso y utilización del inmueble.



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

8.-LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO

- Cuando la **titularidad del EP es de la AGE**-----El EP es un bien de **naturaleza patrimonial**(rég jurídico privado)
- Con la **afectación del EP a la SGIP** -----El EP se convierte en un bien de **naturaleza Demanial**(rég jurídico público)

La DEMANIALIDAD implica una vinculación del bien con una finalidad de interés general.

Los Bienes de DP se regulan:

- **la Ley 33/2003**, de 3 de Noviembre, de Patrimonio de las Administraciones Publicas -cuyo Reglamento General fue aprobado por el **RD 1373/2009**, de 28 de Agosto.
- **Art. 132.1 de la CE** "la ley regulará el régimen jurídico de los bienes de dominio público, inspirándose en los principios de **inalienabilidad, imprescriptibilidad e inembargabilidad**".



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

- **INALIENABILIDAD**: La demanialidad implica una vinculación del bien con una finalidad de interés general, de ahí que el bien mismo se considere **extra commercium** (al margen del tráfico jurídico privado) y supone la **prohibición absoluta de enajenarlos**

Pero ello **no significa la imposibilidad de transmisión del bien,:**

- A otra entidad administrativa, siempre que el bien siga afectado al mismo, o distinto uso o servicio público,
- Si se produce la desafectación, el bien dejará de estar integrado en el dominio público y será posible su transmisión.

A su vez, la INALIENABILIDAD implica:

- **IMPRESCRIPTIBILIDAD**: los bienes demaniales están fuera del comercio, lo que trae consigo que, mientras mantengan tal carácter, **no son susceptibles de prescripción adquisitiva** (artículo 1936 del Código Civil).
- **INEMBARGABILIDAD**: **no** pueden ser objeto de **embargos, gravámenes hipotecarios o similares.**



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

8.-LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO

- La **AFECCIÓN** de un EP :

- La **vinculación del EP a un uso general o a un servicio público** y su consiguiente integración en el dominio público y, en consecuencia,
- Sometimiento al **régimen jurídico peculiar** de esta clase de bienes administrativos.

La afectación del EP **no tiene que ser invariable ni permanente** necesariamente

- La **MUTACIÓN** se produce el **cambio en el destino público de un bien demanial**, pero permaneciendo dicho bien en el dominio público, sin que se produzca su transformación en bien patrimonial.

- Requiere de la **instrucción de un expediente** culminado con un **acto administrativo** que **acuerde la mutación y la formalización en las actas de entrega y recepción**, que perfeccionarán el **cambio de destino** de los bienes de que se trate

- **DESAFECTACIÓN:** el EP cesa en la afectación y ya no es destinado a prestar un servicio público o de interés general



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

9. PROTECCIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO

- Características de **inalienabilidad, imprescriptibilidad e inembargabilidad**: A través de las **normas civiles** que tutelan los bienes privados
- **Protección del destino** de los bienes demaniales y de su **titularidad**: medidas de **policía demanial**:
 - La **INVESTIGACIÓN**,
 - **EL DESLINDE** ,
 - **LA RECUPERACIÓN DE OFICIO DE LOS BIENES** y
 - **DESAHUCIO ADMINISTRATIVO**:
 - **PROTECCIÓN DE LA TITULARIDAD**: catálogos e inventarios (ayuda específica).

Si bien ha de advertirse que la mayor parte de **estos medios exorbitantes de protección** no son aplicables en exclusiva al demanio, sino que constituyen **el régimen jurídico básico de amparo de cualquier bien de la Administración**.



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

10.- REGULARIZACIÓN REGISTRAL Y CATASTRAL DEL EP

1. Verificación en Catastro:

- El EP se encuentra **correctamente inscrito** en este registro administrativo,
- **Constatar los DATOS :** superficies, construcciones, usos y titularidad asignados en esa sede.

El EP no se encontrasen debidamente catastrados, por:

- Omisión total o parcial, o
- Incorporación de datos erróneos



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

Se habrá de **instar la rectificación catastral** de los mismos a través de:

- Los **procedimientos** establecidos en el TR de la Ley del Catastro Inmobiliario (aprobado por RDL 1/2004, de 5 de marzo), singularmente:
 - Los de **declaración** (artículo 13) o
 - Los de **subsanción de discrepancias** (artículo 18.1).

Facilitar a Catastro toda la documentación precisa para poder incorporar las rectificaciones pertinentes tales como:

- Planos, certificaciones de fin de obra, títulos jurídicos (escrituras notariales, resoluciones judiciales, actas de ocupación, certificaciones administrativas, actas de afectación, mutación demanial, desafectación, etc...).

En cuanto a la **TITULARIDAD CATASTRAL de los EP :**

- Consignar **a nombre de la SGIP:**
 - Órgano **encargado de la gestión** de los bienes referidos , y
 - A efectos de **facilitar que las notificaciones catastrales** relativas a dichos inmuebles lleguen al destinatario adecuado.



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

2. Inscripción del EP en el RP.

- La **superficie a inscribir en sede registral** habrá de **coincidir con la que figure en Catastro**.
- La **superficie de las edificaciones que figura en los datos catastrales es la construida**, no útil, según la Norma 11 del Real Decreto 1020/1993, de 25 de junio,
- **DISCREPANCIA REGISTRAL** (artículos 206 de la Ley Hipotecaria y en el artículo 37.2 de la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas) causa:
 - 1) **Falta de incorporación en el RP de agrupaciones, agregaciones, divisiones, segregaciones, obras nuevas o divisiones horizontales**, las mismas se podrán inscribir en el registro mediante **certificación administrativa**.
 - 2) **Discrepancia sobre superficies**, la misma se podrá subsanar mediante **certificación administrativa** de la finca o fincas resultantes cuando **esté asociada** a agregaciones, agrupaciones, segregaciones o divisiones de fincas.



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

La discrepancia de superficie obliga:

- Inscribir en el registro una **mayor cabida** : realizar un **EXPEDIENTE de dominio o de un acta de notoriedad** (artículos 200 a 204 de la Ley Hipotecaria).
- **Reducir la superficie** registral inscrita se podrá solventar mediante **certificación administrativa**.

En ambos casos **la nueva superficie a inscribir deberá coincidir con la inscrita en el Catastro Inmobiliario** para lo cual se deberá aportar **certificación catastral descriptiva y grafica de la finca o fincas afectadas**

En todo caso, la **documentación que se remita al Registro de la Propiedad** deberá de acompañarse de las correspondientes **certificaciones catastrales**.



GESTIÓN PATRIMONIAL. LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS PENITENCIARIAS

2. Inscripción del EP en el RP.

3. **Datos de titularidad** se podrá recurrir a la **certificación administrativa** para los casos en los que se trate de **reanudar el tracto sucesivo interrumpido** (artículo 37.3 de la Ley 33/2003).

DG de Patrimonio considera que **afectos registrales** deberá figurar como titular "**EL ESTADO ESPAÑOL**", y que **los datos relativos al Ministerio del Interior y la SGIP, como órganos que tienen afectados** los referidos inmuebles, deberán consignarse mediante **nota marginal**, conforme prescribe el artículo 83 de la Ley 33/2003.

4. **Las actuaciones de REGULARIZACIÓN REGISTRAL** han de ser **informadas por la AE** acerca de su procedencia (artículos 36.3 de la Ley 33/2003 y 51 de Real Decreto 1373/2009, de 28 de agosto)

5. A lo largo del proceso de regularización mantener una **interlocución fluida con los Registros de la Propiedad afectados**, con el objeto de favorecer la colaboración y la consecución de los objetivos de regularización registral.

6. Si la **calificación es positiva**, se **notifica el certificado de la inscripción**:

- A la **SG de Patrimonio** para que la anoten en su inventario de bienes y
- A **SIEP** , pues son quienes abonan los aranceles de la inscripción.



TASAS E IMPUESTOS DE LOS CENTROS PENITENCIARIOS. EXENCIONES.

TASA POR LICENCIA MUNICIPAL DE APERTURA

- El **artículo 22 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales**, establece que estarán sujetos a licencia, la **APERTURA** de establecimientos industriales y mercantiles.
- **Jurisprudencia consolidada del TS, EXCLUYE** de Licencia Municipal de Apertura aquellos establecimientos que, aun destinados a un acceso público, **no tienen el carácter de mercantiles o industriales.**
 - Los **centros penitenciarios** no tienen la consideración de **establecimiento mercantil o industrial**, dada la **FINALIDAD** de la actividad penitenciaria art. 25.2 CE (reeducación, reinserción, retención y custodia, asistencia social de los internos, liberados y de sus familiares) que **no persigue un beneficio comercial**, que implique dicha calificación.
 - No obstante, los CP deberán cumplir las **normas edificatorias que garanticen la seguridad** de dichos establecimientos, más ésta finalidad se consigue a través de otros instrumentos como los **proyectos de obras.**



TASAS E IMPUESTOS DE LOS CENTROS PENITENCIARIOS. EXENCIONES.

TASA POR LICENCIA DE OBRAS E IMPUESTO DE CONSTRUCCION

La **jurisprudencia** establece que las **obras públicas de interés general** no están sujetas a la obtención de las licencias municipales, o a cualquier otro acto de control preventivo municipal, basándose en la **distinción entre los conceptos**:

- **Ordenación urbanística** -**competencia local**- en sentido estricto y
- **Ordenación del territorio** -**competencia supralocal**-, incluyendo en este último supuesto, aquellas grandes obras o construcciones de marcado interés público, que siendo de competencia estatal - art, 149.1.24 de la Constitución- por su **gran trascendencia para la sociedad**, no pueden quedar frustradas por la voluntad municipal y por tanto **quedan exoneradas de todo control urbanístico municipal** sin perjuicio de los mecanismos de coordinación y cooperación , que deban establecerse.

Las **obras para la construcción, modificación o ampliación DE UN CP** son **OBRAS DE INTERÉS GENERAL**, por su gran trascendencia para la sociedad, ya que se trata de edificaciones que tienen como **FIN**:

- Cumplir las directrices marcadas por la Constitución, las Leyes y normas de desarrollo y
- Ejecución de las diferentes Resoluciones Judiciales de los Juzgados y Tribunales del Estado.



TASAS E IMPUESTOS DE LOS CENTROS PENITENCIARIOS. EXENCIONES.

IMPUESTO SOBRE BIENES INMUEBLES.

- Grava el valor de los bienes inmuebles de naturaleza urbana, rústica o de características especiales.

Por BIEN INMUEBLE se entiende:

- La CONSTRUCCIÓN
- El SUELO en los términos establecidos por el art. 6 del Texto Refundido de la Ley de Catastro Inmobiliario

- El valor de los bienes inmuebles, así como su naturaleza y usos, están preestablecidos por las normas catastrales correspondientes.

- El artículo 62.1 a) del TR de la Ley de Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, establece:

- La EXENCIÓN del pago del impuesto de BI a los que sean de propiedad del Estado, de las Comunidades Autónomas o de las entidades locales que estén directamente afectos a la defensa nacional, la seguridad ciudadana y a los servicios educativos y penitenciarios.

- Los EP y la parcela sobre la que están contruidos están exentos del pago del IBI por tratarse de Inmuebles directamente afectos a los servicios penitenciarios.



TASAS E IMPUESTOS DE LOS CENTROS PENITENCIARIOS. EXENCIONES.

En relación con las **VIVIENDAS-PABELLONES:**

- En un **primer momento**, la **exención se aplicaba exclusivamente al Centro Penitenciario**, y en ningún caso a, viviendas y pabellones al entender que éstos **no estaban afectos a servicios penitenciarios**.

Posteriormente:

- **STS de 17 de septiembre de 2003**, concede la **exención del pago del I.B.I.** a los inmuebles correspondientes a las **viviendas de los funcionarios del Centro Penitenciario de Badajoz** en base a que se entiende que las VIVIENDAS-PABELLONES están destinados exclusivamente a funcionarios destinados en el CP:

- **Cometidos que desempeñan** en el Centro y
- **Necesidades de permanencia e inmediatez** que les son exigibles

Por tanto, los Pabellones son INMUEBLES :

- **Destinados al servicio público** del Estado
- Forman un **conjunto con la prisión** (aunque no estén incluidos en su recinto) y
- Por ende **afectados a “servicios penitenciarios”**
- Sujetos a la normativa que se establece para ellos en **la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del PAP de Bienes Demaniales**



TASAS E IMPUESTOS DE LOS CENTROS PENITENCIARIOS. EXENCIONES.

TASAS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS.

HECHO IMPONIBLE :

Prestación del servicio de **gestión de residuos urbanos** que se generen o que puedan generarse en alojamientos, edificios, locales e instalaciones de todo tipo, en los que se **ejercen actividades comerciales, industriales, profesionales, artísticas, administrativas, de servicios y sanitarias o cualesquiera otras, públicas o privadas.**

OBLIGADOS AL PAGO: titulares del inmueble

TASA DE CARÁCTER MUNICIPAL:

- Cada Ayuntamiento la regula según sus potestades, objetivos y guías políticas.
- Discrecional de cada ayuntamiento, por lo que puede imponerla o no a sus ciudadanos

Existen **DOS TIPOS DE TASAS:**

- **Carácter fijo:** todo el mundo pagará la **misma cantidad**, con independencia de las características de su vivienda (metros, zona, valor catastral, etc), o la renta de sus propietarios.
- **Carácter variable:** el importe **se calcula de forma más personalizada** y serán determinadas **variables** las que fijen el importe final de la tasa que deberemos de pagar(ej. Número de camas en EP u Hospitales)



TASAS E IMPUESTOS DE LOS CENTROS PENITENCIARIOS. EXENCIONES

TASAS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS.

Se paga por **todas las actividades que componen la cadena de operaciones que se realizan en la gestión de residuos**, cómo:

- La **recogida** de residuos.
- El **transporte** de los residuos.
- El **almacenaje** de las bolsas de basura
- La **separación y clasificación** para el posterior reciclaje

Sin perjuicio de que aún muchos Ayuntamiento no son diligentes en la aplicación de esta tasa, es cierto que **como usuarios somos susceptibles de abonar la misma**, como así se está haciendo en muchos de los Centros Penitenciarios.

La **media** por EP es de entorno a 10.000 €.



TASAS E IMPUESTOS DE LOS CENTROS PENITENCIARIOS. EXENCIONES.

CANON SANEAMIENTO AGUAS RESIDUALES / ALCANTARILLADO Y ABASTECIMIENTO

- Es un **impuesto indirecto y propio** a los efectos del artículo 6 de la Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de **Financiación de las Comunidades Autónomas**.
- Mediante tal tributo las **comunidades autónomas financian las actividades** de:
 - **prevención de la contaminación,**
 - **saneamiento,**
 - **explotación y**
 - **conservación de las infraestructuras de depuración de aguas residuales.**

CANON DE ABASTECIMIENTO:

- Servicios de **captación, potabilización, transporte y distribución** de agua potable.
- Detalla una **cuota:**
 - **Fija** de servicio y
 - **Variable** en función del consumo de agua potable registrada por el contador.
- El EP la abonará al **Ayuntamiento en función del gasto en m3**, siempre y cuando no se autoabastezca de los pozos propios.
- En algunos casos, este consumo se toma de **referencia** para abonar el canon de **vertido de aguas**, ante la imposibilidad de calcular el volumen vertido



TASAS E IMPUESTOS DE LOS CENTROS PENITENCIARIOS. EXENCIONES

CANÓN DE SANEAMIENTO:

- Recogida de aguas residuales y su traslado por la red de alcantarillado hasta la depuradora de aguas residuales.
- Parte fija y otra variable.

CANÓN DE DEPURACIÓN:

- Servicio de depuración de las aguas residuales del municipio en la EDAR para la devolución de las aguas a los cauces naturales conforme a los parámetros que indica la ley.
- Por la depuración de las aguas residuales los Centros abonan a las Confederaciones Hidrográficas un canon que se puede estimar en unos 6.000 euros de media anual, aunque está en función del caudal estimado de vertido (Canon de vertidos).
- Este canon es abonable al Ayuntamiento cuando el vertido se efectúe a la red pública de alcantarillado (Tasa de alcantarillado).



TASAS E IMPUESTOS DE LOS CENTROS PENITENCIARIOS. EXENCIONES

Algunas Comunidades Autónomas están empezando a cobrar un **Canon de Control de Vertidos :**

- En cierta manera es **similar al cobrado por las Confederaciones Hidrográficas,**
- Grava el mismo hecho (**vertido de aguas residuales**), se cobra con independencia del Canon de Saneamiento.



ROCÍO BODOQUE DEL POZO

JEFA DE SERVICIOS DEL DEPARTAMENTO JURÍDICO Y GESTIÓN PATRIMONIAL
(SG DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN ECONÓMICA)

rocio.bodoque@dgip.mir.es



